



ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

Развитие механизмов государственно-частного партнерства на социально значимых рынках

В рамках семинара «Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

Руководитель исследовательских проектов
Александр Долгов

23 сентября 2015 г.

Определение государственно-частного партнерства

Экономическое определение

Государственно-частное партнерство - совокупность форм долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса, направленного на развитие общественной инфраструктуры (социальной, транспортной, энергетической, коммунальной и пр.), при котором бизнес (частный партнер) участвует не только в частичном или полном финансировании создания (проектировании, строительстве / реконструкции и/или модернизации), но и в последующей эксплуатации объекта общественной инфраструктуры

Нормативное определение

Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения..., заключенного... в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ

- Федеральный закон № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» указан в 224-ФЗ в статье 2 «Законодательство ...о государственно-частном партнерстве..»
- концессионные соглашения соответствуют экономическому определению ГЧП и имеют все обязательные элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, кроме возникновения права частной собственности

Концессионное соглашение одна из форм ГЧП, наравне с соглашением о государственно-частном партнерстве, но не предусматривающая возникновения права частной собственности

Обязательные признаки

- предмет партнерства – привлечение инвестиций в создание/реконструкцию объектов инфраструктуры;
- частный партнер создает объект и осуществляет его эксплуатацию и/или техническое обслуживание;
- частный партнер полностью или частично финансирует создание объекта соглашения;
- долгосрочный характер партнерства (более 3-х лет).

Необязательные признаки

- возникновение права собственности на объект у частного партнера в тот или иной момент времени;
- частным партнером осуществляет проектирование объекта соглашения;
- публичный партнер обеспечивает частичное финансирование создания, технического обслуживания и / или эксплуатации

Привлечение негосударственных инвестиций для развития инфраструктуры

Транспортная инфраструктура

- Автомобильные дороги и объекты дорожной инфраструктуры;
- Аэропорты
- Морские и речные порты
- Инфраструктура ЖД транспорта
- Общественный транспорт (метро, трамвай)
- Системы взимания платы за проезд

Коммунальная инфраструктура

- Объекты управления твердыми коммунальными отходами (ТКО)
- Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение
- Передача тепловой энергии
- Объекты благоустройства

Социальная инфраструктура

- Объекты здравоохранения
- Объекты образования
- Объекты физической культуры и спорта
- Объекты культуры и культурного наследия
- Объекты социального обслуживания населения

Энергетическая инфраструктура

- Объекты передачи и распределения электрической и тепловой энергии
- Системы уличного и дорожного освещения

Инфраструктура «Информационного общества»

- Системы фото и видео фиксации нарушений правил дорожного движения

Возможные формы государственно-частного партнерства

№	Организационно-правовые формы	Правовое регулирование
Формы государственно-частного партнерства (согласно нормативному определению)		
1	Концессионное соглашение	Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
2	Соглашение о государственно-частном партнерстве	Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве...»
Договорные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, имеющие отдельные признаки государственно-частного партнерства		
3	Контракт жизненного цикла	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4	Договор аренды государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора	Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», региональные правовые акты
5	Долгосрочный договор на поставку товаров, работ, услуг с инвестиционными обязательствами исполнителя в интересах юридического лица с государственным участием	Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках соответствующих юридических лиц
Корпоративные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, имеющие отдельные признаки государственно-частного партнерства		
6	Создание СПК с государственным и частным капиталом для создания и управления объектами общественной инфраструктуры	Бюджетный кодекс РФ (ст. 80)

Концессионные соглашения

Общая схема реализации



Особенности применения

- право собственности на объект соглашения остается у концедента на всем жизненном цикле проекта (предусмотрена право приоритетного выкупа в случае приватизации);
- возможность предусмотреть в соглашении гарантии минимальной доходности и компенсации затрат инвестора в случае возникновения различных событий;
- возможность предусмотреть в соглашении компенсацию расходов на создание и/или эксплуатацию объекта со стороны концедента, в том числе, включающую ожидаемую доходность и обслуживание займа по привлеченному финансированию;
- отсутствуют риски неисполнения концедентом своих расходных обязательств;
- обязательная эксплуатация объекта соглашения концессионером.

Возможные объекты инфраструктуры

Закрытый перечень:

- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения (**только концессия**);
- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;
- автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса;
- метрополитен и другой транспорт общественного назначения;
- железнодорожный транспорт;
- трубопроводный транспорт;
- морские и речные порты, морские и речные суда;
- гидротехнические сооружения;
- аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов;
- объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения;
- объекты обращения с твердыми коммунальными отходами;
- объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты;
- предназначенные для благоустройства территорий;
- объекты социального обслуживания населения.

Соглашения о государственно-частном партнерстве

Общая схема реализации



Возможные объекты инфраструктуры

Закрытый перечень:

Исключены (по сравнению с концессией):

- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения;
- федеральные, региональные и местные дороги;
- метрополитен.

Добавлены (по сравнению с концессией):

- воздушные суда;
- стационарные и плавучие платформы, искусственные острова;
- подводные и подземные технические сооружения, переходы;
- линии и иные линейные объекты связи и коммуникации;
- мелиоративные системы.

Особенности применения

- обязательное возникновение права собственности на объект соглашения у частного партнера в тот или иной момент времени, но сохранение данного права после действия соглашения возможно только если затраты частного партнера на создание объекта были > 50% совокупных затрат с учетом стоимости переданного имущества;
- возможность использования объекта соглашения в качестве залога для привлечения финансирования на реализацию соглашения (обязательное условие – прямое соглашение между финансирующей организацией и публичным партнером);
- ** - возможность осуществления частным партнером технического обслуживания объекта соглашения (ремонта, содержания), без обязательств по эксплуатации (целевому использованию), то есть, оказания услуг потребителям

Перспективные направления

- объекты социальной сферы, особенно в случае, если эксплуатация (целевое использование) объекта частным партнером нецелесообразна и сохранение публичной собственности на объект тоже;
- объекты по обращению с коммунальными отходами (полигоны, переработка);
- мостовые переходы и переезды;
- аэропорты и сопутствующая инфраструктура.

Контракты жизненного цикла (44-ФЗ)

Общая схема реализации



Особенности применения

- объединение в рамках одного государственного контракта услуг (работ) по проектированию и строительству объекта инфраструктуры;
- оплата услуг (работ) по контракту равными долями в течении срока действия контракта;
- риски для исполнителя (частного партнера) по неисполнению расходных обязательств в рамках контракта со стороны заказчика в одностороннем порядке;
- невозможность учета в расчете цены контракта инфляционных и иных внешних рисков;
- невозможность решения в рамках контракта имущественных вопросов, связанных с созданием условий для исполнения контракта (аренда, передача в пользование и пр.)

Возможные объекты инфраструктуры

Проектирование и строительство:

- автомобильных дорог (участков автомобильных дорог);
- инфраструктуры морских и речных портов;
- аэродромов;
- объектов системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства
- объектов переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов;
- объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- уникальных объектов капитального строительства.

Закупка:

- железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- воздушных судов, морских и речных судов.

Перспективные направления

- проектирование и строительство автомобильных дороги
- закупка транспортных средств
- проектирование и строительство объектов системы коммунальной инфраструктуры

Договора аренды с инвестиционными обязательствами

Общая схема реализации

- объекты недвижимости
- предоставление льгот по аренде (может и не быть)



Возможные объекты инфраструктуры

Открытый перечень объектов – любые объекты недвижимости находящиеся в государственной / муниципальной собственности, которые могут быть переданы в аренду

Перспективные направления

Любые виды объектов общественной инфраструктуры, использование которых рентабельно без дополнительного финансового участия на этапе эксплуатации со стороны бюджета, например:

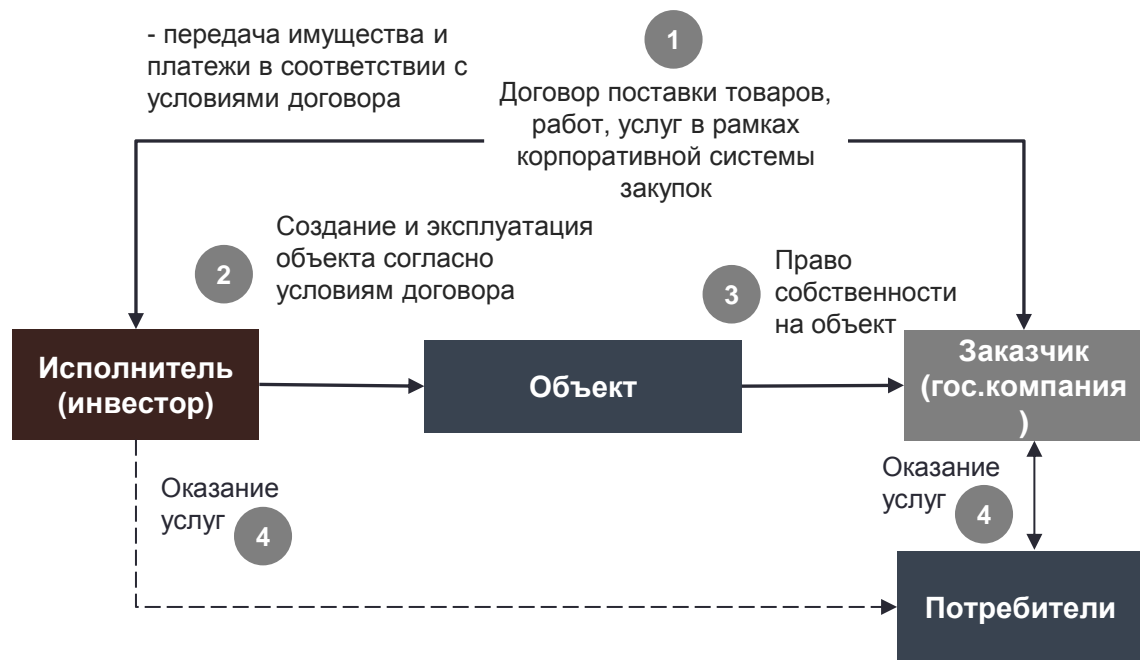
- первичное звено системы здравоохранения в населенных пунктах с высоким тарифом ОМС и платежеспособным населением;
- объекты дошкольного образования в населенных пунктах с платежеспособным населением и высокой потребностью в данных видах услуги не покрываемой государством / муниципалитетом;
- объекты культурного наследия, затраты по реставрации и содержанию которых компенсируется выгодами от их использования в различных целях (рестораны, магазины и пр.);
- аэропорты и аэропортовая инфраструктура с высоким пассажиропотоком

Особенности применения

- возможность гибко установить инвестиционные обязательства арендатора;
- возможность по отдельным видам объектов устанавливать льготную арендную ставку после выполнения инвестиционных обязательств (пример: проект «рубль за квадратный метр» в Москве) (требует принятия отдельных нормативных актов на уровне региона);
- невозможность предусмотреть в договоре ни полное, ни частичное финансирование из бюджета расходов по реконструкции/реставрации или модернизации объекта и по эксплуатации объекта (обслуживание, целевое использование и пр.);
- риски для арендатора по пересмотру в одностороннем порядке стоимости аренды.

Договора в рамках корпоративной системы закупок

Общая схема реализации



Возможные объекты инфраструктуры

Объекты инфраструктуры, которые могут быть созданы (создание или эксплуатация которых может быть профинансирована) ГУП, МУП, ОАО, ГК и прочие юридическими лицами попадающими под действие 223-ФЗ

Перспективные направления

- Автомобильные дороги федерального значения, находящиеся в ведении ГК «Автодор»;
- Железнодорожный транспорт и железнодорожная инфраструктура;
- Информационные системы, находящиеся в ведении специализированных структур (ГУП, ОАО) в регионах РФ
- Аэропорты и аэропортовая инфраструктура в регионах РФ

Особенности применения

- максимальная гибкость структурирования проекта и условий отбора частного партнера (инвестора / исполнителя), в виду полной регламентации данных вопросов в рамках положения о закупках юридического лица выступающего на стороне заказчика;
- риски для инвестора, связанные с недостаточной финансовой устойчивостью заказчика и отсутствия прямого регресса обязательств заказчика на федеральный, региональный или местный бюджет;
- невозможность прямого участия бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в исполнении расходных обязательств заказчика перед исполнителем (если такие обязательства предусмотрены)
- невозможность задействования иного государственного или муниципального имущества, кроме имущества находящегося в ведении заказчика;
- заказчиком (публичной стороной) по договору может выступать любое ОАО с долей государства, в том числе, корпорация развития

Центр развития ГЧП

Подробную информацию по вопросам, отраженным в настоящей презентации Вы можете получить у наших специалистов:



Долгов Александр Александрович

руководитель исследовательских проектов

тел: +7(495)988-77-07, доб.105

моб. тел: +7(910)473-99-03

e-mail: dolgov@pppcenter.ru

**МЕТОДОЛОГИЯ
И ИССЛЕДОВАНИЯ**



pppcenter.ru

**ИНФОРМАЦИОННАЯ
ПОДДЕРЖКА**



КОММУНИКАЦИОННОЕ
АГЕНТСТВО В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

p3week.ru
pppjjournal.ru



**ОБРАЗОВАНИЕ И
ПОДГОТОВКА КАДРОВ**

ГЧП ИНСТИТУТ

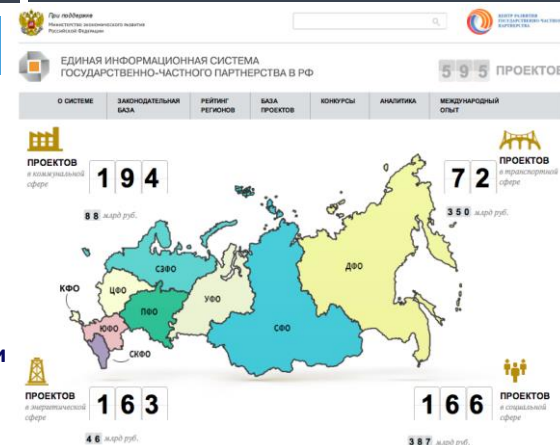
ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Кафедра экономической политики
и ГЧП МГИМО (У) МИД России

p3institute.ru

**ЕДИНАЯ
БАЗА ДАННЫХ ГЧП**



pppi.ru